

Так, методическими рекомендациями по финансовому обеспечению субъектами Российской Федерации мероприятий, реализуемых федеральными образовательными организациями высшего образования и федеральными научными организациями, утвержденными Минобрнауки России 28 марта 2022 г., предусмотрено при определении получателя гранта, в том числе без проведения конкурсных процедур, задействовать совещательные (координационные) органы, сформированные при высшем должностном лице субъекта<sup>1</sup>. Полагаем, что таким органом может выступить совещательный орган по вопросам высшего образования и науки при высшем должностном лице, который ранее был рекомендован для создания в субъектах. Также рекомендациями предусмотрена поддержка регионами программ развития федеральных научных или образова-

тельных организаций. При этом ранее постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2547 было обеспечено включение в содержание данных программ мероприятий, отвечающих потребностям социально-экономического развития региона<sup>2</sup>.

Таким образом, сегодня регионы обладают административно-правовыми механизмами, которые не только нацелены на повышение степени участия субъектов в обеспечении научно-технологического суверенитета, но и позволяют решать собственные региональные научно-технологические задачи. При этом развитая инфраструктура управления научной деятельностью, как, например, наличие в субъекте стратегического совещательного органа по вопросам науки и высшего образования или соответствующей концепции развития, способствует эффективной реализации таких механизмов.

*Соколов Д.А.,*

кандидат юридических наук

Научно-исследовательский институт Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

#### **УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ**

При рассмотрении разнообразных направлений борьбы с преступностью наиболее здоровой и очевидной является мысль о том, что наибольший успех может быть достигнут в результате принятия превентивных мер, позволяющих заблаговременно устранить причины и условия любого криминального деяния. Однако поскольку преступность представляет собой явление социальное, то и эффективность ее предупреждения во многом зависит от усилий самого общества.

По мнению выдающегося отечественного криминолога А.И. Долговой, основополагающее значение имеет осуществление

борьбы с преступностью всем обществом, всем населением при ведущей роли государства<sup>3</sup>. Современное российское законодательство в полной мере отражает данный постулат.

Результаты его анализа позволяют говорить о сотрудничестве органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, которое в настоящее время может реализовываться по двум основным направлениям, предполагающим предупреждение нарушений законов данными институтами и взаимодействие с ними при реализации государственной антикриминальной политики<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> О Методических рекомендациях по финансовому обеспечению субъектами Российской Федерации мероприятий, реализуемых федеральными образовательными организациями высшего образования и федеральными научными организациями : письмо Минобрнауки России от 28.03.2022 № МН-18/544 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении требований к структуре и содержанию программы развития образовательных организаций высшего образования : постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2547 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Криминология : учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 444.

<sup>4</sup> Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества : монография / под общ. ред. Р.В. Жубрина ; Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М.: Проспект, 2016. С. 19.

Привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения, согласно подп. «в» п. 28 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685), относится к числу основных направлений деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам.

Возможность участия граждан в устранении криминогенных причин и условий предусмотрена и в основополагающих документах, направленных на противодействие конкретным, в том числе наиболее общественно опасным, криминальным явлениям.

Так, согласно подп. «л» п. 15 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.), предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение в том числе задачи по обеспечению скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344) предусмотрена государственная поддержка институтов гражданского общества (в том числе ветеранских и молодежных организаций), деятельность которых направлена на профилактику экстремистских проявлений, и использование их потенциала в целях патриотического воспитания граждан, обеспечения единства многонационального народа Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей (подп. «и» п. 32).

Согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской

Федерации на период до 2030 года (утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733), совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков осуществляется в том числе путем привлечения институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации (подп. «н» п. 13).

Перечень институтов гражданского общества, в той или иной мере содействующих или потенциально способных оказать содействие в предупреждении преступности, достаточно широк. Включенность в этот процесс зависит от сферы социальных отношений, в которой они действуют, а также, безусловно, от собственной инициативы в решении важнейших для жизни общества криминальных проблем.

Неслучайно криминологами отмечалось, что участие общественных объединений и граждан в деятельности по предупреждению преступлений происходит на основе добровольности, а также материального и морального стимулирования при организационно-методической, информационной и иной поддержке субъектов государственной системы предупреждения преступлений<sup>1</sup>.

В российском законодательстве содержатся нормы, регламентирующие организационные основы участия общественности в деятельности по устранению криминогенных причин и условий.

Так, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусматривает такое понятие, как «лица, участвующие в профилактике правонарушений», к числу которых относятся граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений (п. 4 ст. 2).

Лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений в таких формах, как:

<sup>1</sup> Криминология : учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2011. С. 133.

- правовое просвещение и правовое информирование;
- социальная адаптация;
- ресоциализация;
- социальная реабилитация;
- помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Помимо этого, лица, участвующие в профилактике правонарушений, имеют возможность добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правоохранительные органы в своей деятельности ориентируются на тесное сотрудничество с представителями общественности, что прямо закреплено в их ведомственных организационно-распорядительных документах.

Так, в соответствии с подп. 5.4. Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», территориальные органы МВД России в установленном порядке осуществляют взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами в деятельности по предупреждению преступлений.

В настоящее время хорошо зарекомендовали себя в этом отношении общественные советы при территориальных органах МВД России, работа которых свидетельствует о высокой социальной значимости данного института. Об этом можно судить по задачам, которые он выполняет в соответствии с п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах». Они, в частности, осуществляют привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного

порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие реализации государственной политики в сфере противодействия преступности.

Преступность неоднородна по своей структуре, тенденции криминальной ситуации обладают подвижностью, количественные и качественные характеристики каждого из видов преступности подвержены постоянной трансформации под воздействием изменяющихся криминогенных факторов, криминальные проявления могут приобретать новые формы. Данные обстоятельства играют определяющую роль при выборе приоритетных направлений деятельности институтов гражданского общества по предупреждению преступности. Они могут различаться в разные периоды, а также в зависимости от того или иного региона, социально-экономических условий и иных обстоятельств. Например, сегодня преступники активно используют в своих противоправных целях интенсивное внедрение достижений научно-технического прогресса. Особенно широкий размах данная проблема имеет в случаях совершения разнообразных мошеннических действий для хищения денежных средств граждан.

Одним из важнейших факторов, способствующих совершению подобных преступлений, является недостаточный уровень навыков граждан в использовании информационно-телекоммуникационных технологий. Помимо этого, совершение преступных посягательств зачастую становится возможным вследствие отсутствия у потерпевших необходимого уровня правовой и финансовой грамотности. Однако, как показывают результаты криминологических исследований, указанное обстоятельство проявляет себя и в случае с иными видами криминальных посягательств.

Исходя из этого, очевидно, что в настоящее время серьезный профилактический эффект могут иметь усилия по привлечению институтов гражданского общества для ведения целенаправленной антикриминальной просветительской деятельности. Вероятно, успешность выполнения этой задачи в немалой степени может быть связана с реализацией положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в

который в апреле 2021 г. включены нормы, закрепляющие понятие «просветительская

деятельность» и определяющие общие требования к порядку ее осуществления.

*Безъязыкова Н.П.*

Министерство внутренних дел по республике Бурятия (г. Улан-Удэ)

#### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Необходимость актуализации научных исследований административно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности в современных условиях требует всестороннего исследования вопросов развития административно-правовых мер, направленных на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ. Действующие в настоящее время административно-правовые меры, направленные на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, не обеспечивают в полной мере решение задач повышения эффективности борьбы с наркоманией, о чем свидетельствует официальная статистика.

В настоящее время в России в целях сокращения уровня наркотизации органами внутренних дел реализуются административно-правовые меры, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе по выявлению и предупреждению немедицинского наркопотребления.

Так, в случае если у сотрудников полиции имеются основания полагать, что лицо имеет заболевание наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, оно может быть направлено в медицинское учреждение на медицинское освидетельствование. В случае если в ходе освидетельствования врачами будет установлен факт немедицинского потребления наркотических средств или психотропных веществ, лицо будет подвергнуто административной ответственности.

В 2014 г. в России введены новые меры противодействия немедицинскому наркопотреблению, а именно при назначении административного наказания на лицо, при-

знанное большим наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, суд возлагает обязанность пройти у врача психиатра-нарколога по месту жительства соответствующую диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с немедицинским потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется органами внутренних дел.

Ответственность за неисполнение такой обязанности предусмотрена ст. 6.9.1. КоАП РФ в виде административного штрафа либо административного ареста, протоколы по данным правонарушениям составляются сотрудниками полиции.

Реализация органами внутренних дел ст. 6.9.1. КоАП РФ является мерой правового побуждения правонарушителей к освобождению от наркопотребления и на сегодня является единственной действенной мерой противодействия незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ. Благодаря контрольной функции органов внутренних дел, осуществляемой в тесном взаимодействии с наркологической службой, обеспечивается постановка наркопотребителей на диспансерный наркологический учет, а также выполнение ими предписаний лечащего врача, необходимых для успешного выздоровления.

Помимо прочего, привлечение граждан к административной ответственности за немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ и дальнейшая постановка правонарушителей на диспансерный наркологический учет является основанием обращения органов внутренних дел в органы прокуратуры для лишения наркопотребителей права управ-